

# 理论学习参考

总第十期

(2018年3月2日)

山东理工大学党委宣传部

供两级中心组学习使用

---

## 目 录

### ●学习贯彻习近平总书记重要讲话精神

习近平:更加注重发挥宪法重要作用 把实施宪法提高到新的水平……(01)

习近平:从5个大的方面部署这次深化党和国家机构改革……(04)

### ●学习贯彻党的十九届三中全会精神

中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议公报……(07)

人民日报论学习贯彻党的十九届三中全会精神……(11)

### ●学习贯彻新旧动能转换重大工程

刘家义在山东省全面展开新旧动能转换重大工程动员大会上的讲话……(16)

人民日报专访刘家义:在深化改革开放中走在前列……(37)

在高质量发展征程上再创山东辉煌……(39)

借鉴“八步法”推动新旧动能转换……(42)

## 【 学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 】

### 习近平在中共中央政治局第四次集体学习时强调 更加注重发挥宪法重要作用 把实施宪法提高到新的水平

新华社北京2月25日电 中共中央政治局2月24日下午就我国宪法和推进全面依法治国举行第四次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦，推进国家治理体系和治理能力现代化、提高党长期执政能力，必须更加注重发挥宪法的重要作用。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，加强宪法实施和监督，把国家各项事业和各项工作全面纳入依法治国、依宪治国的轨道，把实施宪法提高到新的水平。

中国社会科学院学部委员、研究员李林同志就这个问题作了讲解，并谈了意见和建议。

习近平在主持学习时发表了讲话。他强调，中国共产党登上中国历史舞台后，在推进中国革命、建设、改革的实践中，高度重视宪法和法制建设。从建立革命根据地开始，我们党就进行了制定和实施人民宪法的探索和实践。新中国成立后，在我们党领导下，1954年9月召开的第一届全国人民代表大会第一次会议通过了《中华人民共和国宪法》，为巩固社会主义政权和进行社会主义建设发挥了重要保障和推动作用，也为改革开放新时期我国现行宪法的制定和完善奠定了基础。

习近平指出，党的十一届三中全会开启了改革开放历史新时期，发展社

会主义民主、健全社会主义法制成为党和国家坚定不移的方针。我国现行宪法即 1982 年宪法就是在这个历史背景下产生的。这部宪法深刻总结了我国社会主义建设正反两方面经验，适应我国改革开放和社会主义现代化建设、加强社会主义民主法制建设的新要求，确立了党的十一届三中全会之后的路线方针政策，把集中力量进行社会主义现代化建设规定为国家的根本任务，就社会主义民主法制建设作出一系列规定，为改革开放和社会主义现代化建设提供了有力法制保障。我国宪法是治国理政的总章程，必须体现党和人民事业的历史进步，必须随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。

习近平强调，回顾我们党领导的宪法建设史，可以得出这样几点结论。一是制定和实施宪法，推进依法治国，建设法治国家，是实现国家富强、民族振兴、社会进步、人民幸福的必然要求。二是我国现行宪法是在深刻总结我国社会主义革命、建设、改革的成功经验基础上制定和不断完善的，是我们党领导人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。三是只有中国共产党才能坚持立党为公、执政为民，充分发扬民主，领导人民制定出体现人民意志的宪法，领导人民实施宪法。四是我们党高度重视发挥宪法在治国理政中的重要作用，坚定维护宪法尊严和权威，推动宪法完善和发展，这是我国宪法保持生机活力的根本原因所在。宪法作为上层建筑，一定要适应经济基础的变化而变化。

习近平指出，我国宪法实现了党的主张和人民意志的高度统一，具有显著优势、坚实基础、强大生命力。宪法是国家根本法，是国家各种制度和法律法规的总依据。我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，要对我国宪法确立的国家指导思想、发展道路、奋斗目标充满信心，对我国宪法确认的中国共产党领导和我国社会主义制度充满信心，对我国宪法确认的我们党领导人民创造的社会主义先进文化和中华优秀传统

文化充满自信。

习近平强调，宪法具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。我们党首先要带头尊崇和执行宪法，把领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来。任何组织或者个人都不得有超越宪法法律的特权。一切违反宪法法律的行为，都必须予以追究。要加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系，用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施。要完善宪法监督制度，积极稳妥推进合宪性审查工作，加强备案审查制度和能力建设。

习近平指出，要加强宪法学习宣传教育，弘扬宪法精神、普及宪法知识，为加强宪法实施和监督营造良好氛围。宪法法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰，加强宪法学习宣传教育是实施宪法的重要基础。要在全社会广泛开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育，弘扬宪法精神，弘扬社会主义法治意识，增强广大干部群众的宪法意识，使全体人民成为宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。要坚持从青少年抓起，把宪法法律教育纳入国民教育体系，引导青少年从小掌握宪法法律知识、树立宪法法律意识、养成遵法守法习惯。要完善国家工作人员学习宪法法律的制度，推动领导干部加强宪法学习，增强宪法意识，带头尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，做尊法学法守法用法的模范。

（引自新华网）

# 中共中央举行党外人士座谈会和民主协商会 习近平主持会议并发表重要讲话

## 从 5 个大的方面部署这次深化党和国家机构改革

新华社北京 3 月 1 日电 中共中央 2 月 6 日和 28 日分别举行党外人士座谈会和民主协商会，就《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》、《深化党和国家机构改革方案》、中共中央拟向十三届全国人大一次会议推荐的国家机构领导人员人选建议名单和拟向全国政协十三届一次会议推荐的全国政协领导人员人选建议名单，向各民主党派中央、全国工商联和无党派人士代表通报情况，听取意见。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平主持会议并发表重要讲话。

李克强、俞正声、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。

习近平在讲话中指出，党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是国家治理体系和治理能力的重要支撑。党和国家机构属于上层建筑，必须适应经济基础的要求。经济不断发展，社会不断进步，人民生活不断改善，上层建筑就要适应新的要求不断进行改革。这是人类社会发展的普遍规律。机构改革是一个过程，不会一蹴而就，也不会一劳永逸，需要不断进行调整。

习近平强调，这次深化党和国家机构改革，从 5 个大的方面进行了部署。一是健全党对重大工作的领导体制机制，强化党的组织在同级组织中的领导地位，更好发挥党的职能部门作用，统筹设置党政机构，推进党的纪律检查体制和国家监察体制改革。二是合理配置宏观管理部门职能，深入推进简政放权，完善市场监管和执法体制，改革自然资源和环境管理体制，强化事中事后监管，完善公共服务管理体制，提高行政效率。三是完善党政机构布局，深化人大政协司法机构改革，深化群团组织改革，推进社会组织改革，

加快推进事业单位改革，深化跨军地改革。四是赋予省级及以下机构更多自主权，构建简约高效的基层管理体制，规范垂直管理体制和地方分级管理体制。五是依法管理各类组织机构，强化机构编制管理刚性约束，严格机构编制管理权限和程序。深化党和国家机构改革，是贯彻落实中共十九大精神的重要内容，是坚持和完善党的领导、完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要任务，关系改革开放和社会主义现代化建设全局，关系全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦。对深化党和国家机构改革重要性和紧迫性的认识、对改革方案的研究谋划，都要放到时代背景下、站在更高层次上来把握。

习近平指出，第十三届全国人民代表大会第一次会议和中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第一次会议即将召开，这是继中共十九大胜利召开之后我国各族人民政治生活中的又一件大事。选举产生新一届国家机构和全国政协领导人员，分别是这两个会议的一项重要任务，也是关系全局的一件大事。中共中央对做好新一届国家机构和全国政协换届人事安排工作十分重视，进行了研究部署，在一定范围内进行了酝酿、听取意见。在酝酿过程中，大家认为，新一届国家机构和全国政协领导人员人选的产生，要着眼于统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，着眼于完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，着眼于加强全国人大、全国政协的工作，团结凝聚各方面力量；要坚持党管干部原则，坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持事业为上、公道正派，严把人选政治关、廉洁关、形象关；要积极稳妥推进国家高层领导的新老交替。经过反复比选、统筹考虑，兼顾方方面面，经中共中央政治局常委会会议和中央政治局会议讨论，提出了新一届国家机构和全国政协领导人员人选建议名单，并提请中共十九届三中全会审议。

习近平希望各民主党派、工商联和无党派人士把思想和行动统一到中共

中央关于深化改革的一系列决策部署上来，大力支持改革，积极投身改革，为破解难题、深化改革广建良言、广献良策，做好沟通思想、协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作，凝聚广泛共识，为改革营造良好的社会环境、形成强大合力。希望各民主党派、工商联和无党派人士以饱满的政治热情参加全国两会，引导本党派、本界别的代表和委员认真履行职责，传递正能量、发出好声音、展示新形象，确保大会各项任务顺利完成，把两会开成团结民主、风清气正的大会。

会上，民革中央主席万鄂湘、民盟中央主席丁仲礼、民建中央主席郝明金、民进中央主席蔡达峰、农工党中央主席陈竺、致公党中央主席万钢、九三学社中央主席武维华、台盟中央主席苏辉、全国工商联主席高云龙、无党派人士代表郭雷等发了言。他们一致赞同《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》，认为中共中央关于深化党和国家机构改革方案、新一届国家机构和全国政协领导人员人选建议名单，都是在广泛征求意见、充分酝酿协商的基础上形成的，体现了中共十九大精神，顺应新时代中国特色社会主义事业发展新形势新任务的要求，表示坚决拥护，并就深化党和国家机构改革、支持加强民主党派自身建设等提出了意见和建议。

丁薛祥、王晨、刘鹤、杨晓渡、陈希、郭声琨、黄坤明、尤权、张庆黎出席会议。

出席会议的党外人士还有陈昌智、严隽琪、张宝文、韩启德、林文漪、罗富和、齐续春、陈晓光、马培华、刘晓峰、王钦敏和郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、蒋作君、邵鸿、李钺锋、谢经荣、宇如聪等。

（引自新华网）

## 【 学习贯彻党的十九届三中全会精神 】

### 中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议公报

(2018年2月28日中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议通过)

中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议，于2018年2月26日至28日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员202人，候补中央委员171人。中央纪律检查委员会副书记和有关方面负责同志列席会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告。全会审议通过了中央政治局在广泛征求党内外意见、反复酝酿协商的基础上提出的拟向十三届全国人大一次会议推荐的国家机构领导人员人选建议名单和拟向全国政协十三届一次会议推荐的全国政协领导人员人选建议名单，决定将这两个建议名单分别向十三届全国人大一次会议主席团和全国政协十三届一次会议主席团推荐。全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》，同意把《深化党和国家机构改革方案》的部分内容按照法定程序提交十三届全国人大一次会议审议。

全会充分肯定党的十九届一中全会以来中央政治局的工作。一致认为，面对复杂多变的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，中央政治局全面贯彻党的十九大和十九届一中、二中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”

重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命，全面加强党对一切工作的领导，坚持稳中求进工作总基调，勇于创新，扎实工作，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，团结带领全党全国各族人民，坚定信心，凝心聚力，只争朝夕，真抓实干，着力全面深化改革、保持经济平稳健康发展，着力全面依法治国、推进中国特色社会主义法治体系建设，全力以赴打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，着力全面从严治党、切实转变工作作风，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，在决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程上迈出新的步伐，推动党和国家各项事业取得新的成绩。

全会认为，开好十三届全国人大一次会议和全国政协十三届一次会议，对动员全党全国各族人民为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而奋斗具有重大意义。

全会提出，深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是我们党治国理政的重要保障。新中国成立后，在我们党领导下，我国确立了社会主义基本制度，逐步建立起具有我国特点的党和国家机构职能体系。在社会主义建设和改革开放过程中，我们党积极推进党和国家机构改革，各方面机构职能不断优化、逐步规范。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央紧紧围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标全面深化改革，加强党的领导，坚持问题导向，突出重点领域，深化党和国家机构改革，在一些重要领域和关键环节取得重大进展，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。

全会强调，面对新时代新任务提出的新要求，党和国家机构设置和职能

配置同统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求还不完全适应，同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不完全适应。全党必须统一思想、坚定信心、抓住机遇，在全面深化改革进程中，下决心解决党和国家机构职能体系中存在的障碍和弊端，加快推进国家治理体系和治理能力现代化，更好发挥我国社会主义制度优越性。

全会强调，深化党和国家机构改革的指导思想是，全面贯彻党的十九大精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，适应新时代中国特色社会主义发展要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持正确改革方向，坚持以人民为中心，坚持全面依法治国，以加强党的全面领导为统领，以国家治理体系和治理能力现代化为导向，以推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点，改革机构设置，优化职能配置，深化转职能、转方式、转作风，提高效率效能，为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力制度保障。深化党和国家机构改革，必须贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持优化协同高效、坚持全面依法治国的原则。

全会提出，深化党和国家机构改革的目标是，构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，形成总揽全局、协调各方的党的领导体系，职责明确、依法行政的政府治理体系，中国特色、世界一流的武装力量体系，联系广泛、服务群众的群团工作体系，推动人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、人民团体、企事业单位、社会组织等在党的统一领导下协调行动、增强合力，全面提高国家治理能力和治理水平。既要立足实现第一个百年奋斗目标，针对突出矛盾，抓重点、补短板、强弱项、防风险，从党和国家机构职能上为决胜全面建成小康社会提供保障；又要着眼于实现第二个百年奋斗目标，注重解决事关长远的体制机制问题，打基础、

立支柱、定架构，为形成更加完善的中国特色社会主义制度创造有利条件。

全会提出，深化党和国家机构改革的首要任务是，完善坚持党的全面领导的制度，加强党对各领域各方面工作领导，确保党的领导全覆盖，确保党的领导更加坚强有力。要建立健全党对重大工作的领导体制机制，强化党的组织在同级组织中的领导地位，更好发挥党的职能部门作用，统筹设置党政机构，推进党的纪律检查体制和国家监察体制改革。

全会提出，转变政府职能，优化政府机构设置和职能配置，是深化党和国家机构改革的重要任务。要坚决破除制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端，围绕推动高质量发展，建设现代化经济体系，调整优化政府机构职能，合理配置宏观管理部门职能，深入推进简政放权，完善市场监管和执法体制，改革自然资源和环境管理体制，完善公共服务管理体制，强化事中事后监管，提高行政效率，全面提高政府效能，建设人民满意的服务型政府。

全会提出，统筹党政军群机构改革，是加强党的集中统一领导、实现机构职能优化协同高效的必然要求。要统筹设置相关机构和配置相近职能，理顺和优化党的部门、国家机关、群团组织、事业单位的职责，完善党政机构布局，深化人大、政协和司法机构改革，深化群团组织改革，推进社会组织改革，加快推进事业单位改革，深化跨军地改革，增强党的领导力，提高政府执行力，激发群团组织和社会组织活力，增强人民军队战斗力，使各类机构有机衔接、相互协调。

全会提出，治理好我们这样的大国，要理顺中央和地方职责关系，更好发挥中央和地方两个积极性。要统筹优化地方机构设置和职能配置，构建从中央到地方运行顺畅、充满活力、令行禁止的工作体系，中央加强宏观事务管理，地方在保证党中央令行禁止前提下管理好本地区事务，赋予省级及以下机构更多自主权，合理设置和配置各层级机构及其职能，增强地方治理能

力，加强基层政权建设，构建简约高效的基层管理体制。

全会提出，机构编制法定化是深化党和国家机构改革的重要保障。要完善党和国家机构法规制度，依法管理各类组织机构，加快推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，全面推行政府部门权责清单制度，规范和约束履职行为，让权力在阳光下运行，强化机构编制管理刚性约束，加大机构编制违纪违法行为查处力度。

全会强调，深化党和国家机构改革是一个系统工程，各级党委和政府要把思想和行动统一到党中央关于深化党和国家机构改革的决策部署上来，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把握好改革发展稳定关系，不折不扣抓好党中央决策部署贯彻落实，依法依规保障改革，增强改革的系统性、整体性、协同性，加强党政军群各方面机构改革配合，使各项改革相互促进、相得益彰，形成总体效应。

全会号召，全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，统一思想，统一行动，锐意改革，确保完成深化党和国家机构改革的各项任务，不断构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，为决胜全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗！

（引自 2018 年 3 月 1 日《人民日报》）

## **人民日报论学习贯彻党的十九届三中全会精神**

### **一论：推进国家治理现代化的一场深刻变革**

机构改革是一场自我革命，是一场国家治理的深刻变革。

党的十九届三中全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》，这是以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业发展全局，适应新时代中国特色社会主义发展要求作出的重大决策部署，是着眼实现全面深化改革总目标的重大制度安排，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革，对于提高党的执政能力和领导水平，广泛调动各方面积极性、主动性、创造性，有效治理国家和社会，推动党和国家事业发展，都具有重大意义，也必将发挥重要作用。

党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是我们党治国理政的重要保障。党的十八大以来，我们党紧紧围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标全面深化改革。加强党的领导，坚持问题导向，突出重点领域，5年多来，我们党致力深化党和国家机构改革，在一些重要领域和关键环节取得重大进展，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。

但也必须看到，面对新时代新任务提出的新要求，党和国家机构设置和职能配置同统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求还不完全适应，同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不完全适应。比如，一些领域党的机构设置和职能配置还不够健全有力，保障党的全面领导、推进全面从严治党的体制机制有待完善；一些政府机构设置和职责划分不够科学，职责缺位和效能不高问题凸显，政府职能转变还不到位；一些领域权力运行制约和监督机制不够完善，滥用职权、以权谋私等问题仍然存在，等等。这些问题若不抓紧解决，将会影响到党的十九大确立的宏伟目标的实现，影响到党和国家事业的顺利发展。

“明者因时而变，知者随事而制。”在新时代，我们党要统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，就必须加快推进国家治理体系和治理能力现代化，努力形成更加成熟、更加定型的中国特色社会主义制度。这是摆在

我们党面前的一项重大任务。我国发展新的历史方位，我国社会主要矛盾的变化，党的十九大描绘的新时代宏伟蓝图，迫切要求我们通过科学设置机构、合理配置职能、统筹使用编制、完善体制机制，使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用，更好推进党和国家各项事业发展，更好满足人民日益增长的美好生活需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步、人民共同富裕。在这个意义上，深化党和国家机构改革这场推进国家治理现代化的深刻变革，必将推动我国经济社会发展发生深刻变化。

今年是改革开放 40 周年。纪念改革的最好方式，就是以逢山开路、遇水架桥的精神，不断在改革开放上有新作为，将改革进行到底。深化党和国家机构改革，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，是加强党的长期执政能力建设的必然要求，是社会主义制度自我完善和发展的必然要求，是实现“两个一百年”奋斗目标、建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的必然要求。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，认真学习贯彻党的十九届三中全会精神，统一思想、坚定信心、抓住机遇、锐意改革，下决心解决党和国家机构职能体系中存在的障碍和弊端，不断构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力制度保障。

## **二论：牢牢把握深化党和国家机构改革的原则**

方向和原则至关重要。坚持什么样的改革方向、遵循什么样的改革原则，决定着改革的性质和最终成败。

党的十九届三中全会明确了深化党和国家机构改革的指导思想和目标，强调改革必须贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持优化协同高效、坚持全面依法治国的原则。学习贯彻党的十九届三中全会精神，就要牢牢把握深化机构改革的四个原则，增强推进改革的自觉性和坚定性。

党的全面领导是深化党和国家机构改革的根本保证，完善坚持党的全面领导的制度是深化党和国家机构改革的首要任务。中国共产党领导，是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。深化党和国家机构改革，努力形成更加成熟、更加定型的中国特色社会主义制度，就必须突出这个最本质特征、发挥这个最大优势。只有以加强党的全面领导为统领，把加强党对一切工作的领导贯穿改革各方面和全过程，优化党的组织机构，确保党的领导全覆盖，确保党的领导更加坚强有力，才能不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。

以人民为中心是党的根本宗旨所在，是党的一切工作所依，是我们必须坚持的改革价值取向。习近平总书记多次强调，老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，通过改革给人民群众带来更多获得感。深化党和国家机构改革，必须把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为改革的出发点和落脚点，体现在各方面制度安排上。只有坚持人民主体地位，健全人民当家作主的制度体系，完善为民谋利、为民办事、为民解忧、保障人民权益、倾听人民心声、接受人民监督的体制机制，才能为人民依法管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务提供更有力的保障。

优化协同高效是深化党和国家机构改革的着力点，改革的目标是构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系。优化就是要科学合理、权责一致，协同就是要有统有分、有主有次，高效就是要履职到位、流程通畅。只有坚持问题导向，聚焦发展所需、基层所盼、民心所向，优化机构设置和职能配置，加强配合联动，提高效率效能，避免政出多门、责任不明、推诿扯皮，下决心破除制约改革发展的体制机制弊端，才能使党和国家机构设置更加科学、职能更加优化、权责更加协同、监督监管更加有力、运行更加高效。

依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，是实现国家治理体系和治

理能力现代化的必然要求。深化党和国家机构改革，必须以国家治理体系和治理能力现代化为导向，坚持在法治轨道上进行，坚持改革和法治相统一、相促进，依法依规完善党和国家机构职能。既要发挥法治规范和保障改革的作用，在法治下推进改革，做到重大改革于法有据，又要通过改革加强法治工作，做到在改革中完善和强化法治。

“秉纲而目自张，执本而末自从。”深化党和国家机构改革的四个原则，既是深化机构改革的认识论，又是推进机构改革的方法论，是改革沿着正确方向推进的重要保证。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，牢牢把握、始终遵循深化党和国家机构改革的指导思想、目标、原则，不折不扣抓好党中央决策部署的贯彻落实，我们就一定能确保完成各项改革任务，全面提高国家治理能力和治理水平，为形成更加完善的中国特色社会主义制度创造有利条件。

（引自 2018 年 3 月 1 日、2 日《人民日报》）

## 【 学习贯彻新旧动能转换重大工程 】

# 在山东省全面展开新旧动能转换重大工程 动员大会上的讲话

(2018年2月22日)

刘家义

同志们：

节后上班第一天，省委、省政府就召开这次大会，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的十九大精神，按照省第十一次党代会和省委十一届三次全会部署，动员全省各级各部门、广大党员干部和各方力量，思想再解放、改革再深入、工作再抓实，迅速全面展开新旧动能转换重大工程，吹响山东向高质量发展的进军号，迈出经济文化强省建设的新步伐。

习近平总书记对山东工作十分关心，希望山东做好“新特优”三篇文章，坚持腾笼换鸟、凤凰涅槃、浴火重生，加快转变经济发展方式，努力在全面建成小康社会进程中走在前列。总书记的殷殷嘱托，为山东经济发展往哪里走、怎么走，指明了方向。去年以来，我们深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，用心领悟总书记视察山东重要指示批示精神，把握山东发展阶段性特征，深入调研、精心谋划，在省十二届人大七次会议上，提出新旧动能转换的战略构想，省十一次党代会正式确定实施新旧动能转换重大工程。全省各级各部门主动作为、积极行动，陆续推出100多项政策举措，启动实施一批重点项目。由国家有关部委指导，集中各方面智慧，科学编制《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》和实施规划。在总书记、党

中央亲切关怀下，今年1月初，国务院正式批复了这个总体方案，省委十一届三次全会审议了《山东省新旧动能转换重大工程实施规划》《关于推进新旧动能转换重大工程的实施意见》。目前，综合试验区建设正在起势，全省各级各部门和广大党员干部要统一思想，鼓足干劲，坚决把事关山东经济发展全局的新旧动能转换重大工程抓到底，实现我省创新发展、持续发展、领先发展。

建设新旧动能转换综合试验区，是在我国改革开放40周年的关键节点上，党中央交给我省的重大政治责任和必须完成好的重大政治任务，是山东发展的重大历史机遇，是我们面对的重大挑战。我们要牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“四个服从”，进一步明确目标定位，突出亮点特色，走准发展路子。总的要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，深入贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，坚持新发展理念，坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，聚焦聚力高质量发展，着力抓住重大机遇，着力深化改革开放，着力培育现代优势产业集群，力争一年全面起势、三年初见成效、五年取得突破、十年塑成优势，逐步形成新动能主导经济发展的新格局，为全国建设现代化经济体系作出有益探索和积极贡献。下面，我讲三个问题。

## **一、紧紧抓住综合试验区建设重大历史机遇，加快推动我省新旧动能转换**

机遇难得、稍纵即逝。谁认识机遇早、谁顺应机遇快、谁把握机遇态度坚定行动果敢，谁就能把握主动，争得先机；与机遇擦肩而过，就会处处被动，受制于人。新旧动能转换综合试验区落户山东，重大历史机遇再次与我省相会，就看我们能不能深刻认识，能不能紧紧抓住，能不能切实用好。

第一，加快建设新旧动能转换综合试验区，是实现我省高质量发展的战

略支点。山东 40 年改革发展历程，就是一个与机遇相会相知、紧紧牵手的过程。在一些重要历史时期、关键节点，勤劳智慧的山东人民抢抓机遇，加快发展，全省经济总量连续跨上几个大台阶，城乡面貌发生翻天覆地的变化，人民群众生活水平不断提高。40 年风雨历程，40 年沧海桑田，山东积累了向“两个一百年”奋斗目标进发的坚实物质技术基础。刚刚过去的 2017 年，我们以推动新旧动能转换重大工程统领经济发展，取得重要成就，在消减前期形成问题、扣除不可比因素后，地区生产总值突破 7 万亿元，同比增长 7.4%，一般公共预算收入突破 6000 亿元，同口径增长 6.6%，城乡居民人均可支配收入分别增长 8.2%和 8.3%，又交出了一份精彩的答卷。

党的十八大以来，习近平总书记作出我国经济发展进入新常态的重大判断，强调要推进供给侧结构性改革。党的十九大指出，我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，要加快建设现代化经济体系，培育新增长点、形成新动能。综合试验区建设总体方案，是党的十九大之后国务院批复的首个区域性国家发展战略，是全国第一个以新旧动能转换为主题的区域发展战略，也是国家给予的重大战略支点，其覆盖地域之广、涉及领域之宽、探索要求之高、政策含金量之多，在山东改革发展的历史上前所未有。历史的机遇又一次向齐鲁大地展开怀抱，又一次眷顾山东人民！

我省地处我国南北交界地带，在推动高质量发展的新阶段，既具有南方省份领先发展的优势和基础，也面临北方地区转型发展的难题和困惑，加快新旧动能转换具有典型性和代表性。古希腊科学家阿基米德曾说，给我一个支点，我就能撬动整个地球。总书记、党中央把建设综合试验区的重大任务交给我们，体现了对山东的关心厚爱，体现了对山东工作的大力支持。厚爱意味着责任，支持意味着担当。有了综合试验区这个战略支点，山东完全有信心有条件率先做好新旧动能转换这篇大文章。这样，既可赢得自身发展主动，又能在优化我国南北发展格局中发挥关键性作用；如果我们的发展方式

涛声依旧，产业结构还是那张旧船票，就永远登不上高质量发展的巨轮，对全国经济增长、节能减排、区域协调发展等，都是一个大拖累。加快新旧动能转换，不仅关系当前，也关系长远；不仅关系山东，也关系全国；不仅是经济问题，也是政治问题。全省各级各部门要切实提高政治站位，进一步增强机遇意识和责任感、使命感，以昂扬向上的精神状态和克难攻坚的顽强意志，全力以赴做好这项工作，推动高质量发展大踏步向前。

第二，加快建设新旧动能转换综合试验区，是提高我省经济创新力的重大平台。历史告诉我们，世界科技革命、产业变革与区域经济崛起息息相关，每一次科技革命，都改写了世界经济版图和政治格局。世界经济中心几度转移，其中一条清晰脉络就是，科技一直是支撑经济中心地位的强大力量。有的国家抓住这个机遇，一跃成为世界强国；有的国家与这样的机遇失之交臂，不可避免地走进落日的辉煌。一个国家是这样，一个省也是如此。

当前，新一轮科技革命和产业变革加速孕育、集聚迸发，正在引发产业分工重大调整，重塑地区竞争格局。兄弟省市纷纷寻找科技创新的突破口，抢占未来发展的制高点。比如，贵州省以大数据为引领，加快电子信息制造业发展，带动经济实现了弯道超车；杭州市信息经济增加值增速超过 GDP 增速两倍以上，对 GDP 的贡献率超过 50%。实践证明，在科技革命面前“无问西东”，谁抢占了科技高地，谁就能在激烈竞争中脱颖而出。相比之下，我们的差距还比较明显。2016 年，全省高新技术产业产值占规模以上工业产值的比重为 33.8%，分别比江苏、浙江低 7.7 和 6.3 个百分点，比我们的近邻河南还低 1.1 个百分点；全社会科技研发经费支出占比 2.30%，分别比广东、江苏、浙江低 0.22、0.32 和 0.09 个百分点；PCT(《专利合作条约》)国际专利申请量广东有 2.4 万件，我省 1399 件，仅为广东的 5.8%。这些数字，反映的是我省科技创新能力不强，警醒的是科技革命和产业变革的机遇正从我们身边悄然滑过。

大量事实表明，领先科技出现在哪里、高端人才流向哪里，发展的制高点和经济的竞争力就转向哪里。建设综合试验区，为我们有效吸纳人才、资金、技术等创新要素，加快建设技术创新体系，建立科技成果转化和产业化的体制机制，提供了有利契机和重大平台，有助于揽子解决长期制约我省科技创新的重大瓶颈和现实难题。只要我们积极顺应科技革命和产业变革大趋势，用好综合试验区“金字招牌”，就能在重要科技领域实现重大跨越，不断提高经济创新力，再造山东创新发展新优势。

第三，加快建设新旧动能转换综合试验区，是赢得我省区域竞争优势的强力抓手。长期以来，山东在全国区域发展格局中一直处于优势地位，既是人家谋求合作的伙伴，又是人家努力追赶的目标。但浮云一别后，流水十年间。现在，我省在全国区域竞争大棋局中，已经不那么耀眼。产业结构不优，新动能成长不快，发展活力不足，经济效益不高，拉低了山东的区域竞争优势，从某种程度上讲，我们陷入了由别人追着跑到追着别人跑的尴尬境地。

这里我从“三个维度”作一简要分析，一是对标先进，我们与标兵的差距越来越大。经济总量，我省与广东的差距由2008年的约5860亿扩大到2017年的1.72万亿，与江苏的差距由50亿扩大到1.32万亿。一般公共预算收入，我省与广东的差距由2008年的约1350亿扩大到2017年的约5200亿，与江苏的差距由约770亿扩大到约2100亿。城乡居民人均可支配收入差距也呈现继续扩大之势。二是环视周边，我们受相邻区域发展的挤压越来越重。向北，京津冀协同发展势头强劲，北京加快“瘦身提质”、天津加快“强身聚核”、河北加快“健身增效”，特别是雄安新区横空出世，定位“千年大计、国家大事”，未来发展不可限量。向南，长江经济带生机勃勃，其龙头上海建立了中国首个自由贸易试验区，正全力申建自由贸易港，将引领长江经济带进入发展新阶段，改变中国的经济地理版图。向西，中原经济区异军突起，随着粮食生产核心区、郑州航空港经济综合实验区、郑洛新国家自主创新示范

区、中原城市群、米字形高铁网等重大建设蓬勃展开，区域发展地位猛升。特别是郑州，正从二线省会城市迈向国家中心城市，近年来我省一些地方到郑州学习考察，无不为人家的大思路大手笔大崛起点赞，正所谓“洞中方一日，世上已千年”。三是放眼开放，我们参与国际合作的区位优势越来越少。我省与日韩合作地理位置优越，长期是东北亚经济圈的重要一极。但近年来受地缘政治变化影响，我省与日韩地方经贸合作不确定性增加，对外合作的海上大通道优势发挥不出来。2017年，我省外贸依存度比全国低近10个百分点，与这种状况密切相关。可以判断，在我国“一带一路”对外开放格局中，山东的沿海区位优势正在迅速下降。

标兵渐行渐远，追兵越来越近，发展形势逼人，竞争态势逼人，全省上下憋足一口气、铆足一股劲、希望山东重塑辉煌的呼声逼人。面对这样的困境、这样的压力、这样的期待，我们没有任何理由陶醉于眼前的成绩，没有任何理由沉湎于过去的辉煌，更没有任何理由自暴自弃、自怨自艾、自说自话。在座的每一位同志，都有坐不住、等不起的紧迫感，都有生于忧患、死于安乐的危机感，都有勇于担当、造福山东人民的使命感。我们必须牢牢抓住用好综合试验区建设这个重大历史机遇，确保山东在激烈的区域竞争中立于不败之地！

第四，加快建设新旧动能转换综合试验区，是推动我省产业转型升级的关键之举。综合试验区建设，重中之重是提升产业层次、优化产业结构、实现转型升级、提高产业竞争力。由于多种原因，山东形成了资源型、重化型产业结构，产业层次低、质量效益差、污染排放重，一直是我们的“心头之痛”。2008年的国际金融危机带来了产业转型升级的倒逼压力，也是一次经济浴火重生的重大机遇。南方一些省市见事早、行动快，搭上了转方式调结构的头班车。广东实施产业、劳动力“双转移战略”，加速推动“腾笼换鸟”；江苏实施产业高端发展、信息化引领等六大行动，推动产业向“高轻优强”

调整优化;浙江实施“四换三名”工程,打造经济升级版,推动了经济质量和效益提升,在新一轮竞争中走在了前列。在这方面,我省也采取了不少措施,取得了不少成效,但由于种种原因,我们没有以壮士断腕的决心转到位、调到位。从产业结构看,我省主营业务收入排前列的轻工、化工、机械、纺织、冶金多为资源型产业,能源原材料产业占40%以上,而广东、江苏两省第一大行业均为计算机通信制造业;全国互联网企业百强我省只有2家,且在60名以后,滴滴打车、支付宝、微信红包等具有超前引领作用的创新模式,都没原创在山东。服务业仍以交通、商贸、餐饮住宿等传统服务业为主,现代服务业发展较慢。从能耗水平看,我省能耗总量、主要污染物排放总量均居全国前列,能源消耗占全国的9%,其中煤炭消费量占全国的10.6%;二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量排放总量全国第一;万元生产总值能耗为0.57吨标准煤,高于广东、江苏等省。从发展质效看,我省2017年单位生产总值财政贡献率只有8.39%,分别比江苏、浙江、广东低1.12、2.82和4.20个百分点。最近,有研究报告认为,我省转调进程总体上落后于广东、江苏5年,有些方面落后得更多。

习近平总书记要求我们腾笼换鸟、凤凰涅槃、浴火重生,一针见血,切中时弊,直击我省产业转型升级的软肋。加快缩小与先进省份差距,产业结构调整是必须要翻过的一座高山,是必须要打赢的一场硬仗。这需要我们用足用好综合试验区建设重大战略机遇和政策,加快把新兴产业培育大,把传统产业改造好,把落后产能化解掉,打造现代产业新体系,全面提升经济发展质量和竞争力。

机遇抓住了就是良机,错失了就是危机。我们承认差距,但绝不甘心差距!我们已经没有退路,破釜沉舟、背水一战,才是唯一出路,爬过这座山、迈过这道坎,就是一片坦途。任何等待观望,畏首畏尾,被动应付,行动缓慢,都是不负责任的,将走进死胡同!现在,综合试验区建设重大机遇已摆在

面前，容不得我们彷徨、犹豫和懈怠，必须以雄关漫道真如铁、而今迈步从头越的昂扬斗志，以不破楼兰终不还的坚定决心，以只争朝夕、发奋图强的志气，披荆斩棘，奋力前行！

## 二、抓住重点突出特色，大力发展现代优势产业集群

归根到底，高质量发展的基础在于高素质产业。现代优势产业集群代表产业发展新趋势，集群式发展可以促进优质资源集中，加快形成产业规模效益、特色品牌优势，全面提升产业、区域的竞争力。在现代经济中，产业集群发展既是区域竞争的优势所在，也是产业竞争的内在必然。但一个省是国家全局中的局部，是国民经济体系中的一个组成部分，不可能样样强，更不可能独立建成一个完整的现代化经济体系。综合试验区建设必须从山东实际出发，抓住重点、突出特色，明确主攻方向，集中优势资源，构建布局结构优、规模体量大、延伸配套性好、支撑带动力强的现代产业集群。

（一）着力在做优做强做大“十强”产业上实现新突破。我们规划的“十强”产业，贯彻了习近平总书记关于四个技术发展趋势的重大判断，依据国家宏观产业政策，结合我省产业基础和比较优势，涵盖了一二三产，涉及我省主导产业、优势产业、潜力产业，代表了先进生产力发展方向。要积极探索存量变革和增强崛起并举的转型升级路径，瞄准这些产业，跟进配套政策，努力把每个产业做成万亿级以上体量、全国一流乃至世界有影响的产业集群。要推动新兴产业快成长、上规模。“十强”产业中，新一代信息技术、高端装备、新能源新材料、智慧海洋、医养健康等五个产业属于新兴产业，是培育发展新动能、赢得未来竞争新优势的关键所在。要加快培育核心企业，打造行业龙头企业，通过“建链、补链、强链”，完善产业全链条，迅速形成强大规模，推进集中集群发展。要运用新技术，依托新市场需求，加快培育衍生一大批引发产业体系重大变革的高新产业，实现高新产业的颠覆式、爆发式增长。我们要推动传统产业提层次、强实力。“十强”产业中，绿色化

工、现代高效农业、文化创意、精品旅游、现代金融等五个产业属于传统改造升级形成的产业，提升潜力巨大。要拿出更大气魄，动用更多资源，加快原有传统产业改造升级。要统筹推进钢铁、石化等产业优化结构，向高端化、集群化、基地化、绿色化发展。要提高龙头骨干企业纵向延伸、横向联合的能力，形成更具竞争优势的特色产业集群。例如，我省地炼行业规模大，但绝大多数企业只搞了个进口原油加工为成品油出口，实际上就是“来料加工”，以巨大的环境污染、安全隐患、土地消耗等为代价，赚了一点点加工费而已。必须从理念到模式来一个彻底的变革，加快炼化一体化，使原油进口入园后，从炼油向开发生产下游产品延伸，拉长产业链条，将原油“吃干榨尽”。这样，既减少多次运输中的转损耗，又降低运输成本；既减少安全、生态环境隐患，又节约土地等资源，形成大规模现代化生产，大幅度提高附加值。同时，还要化解过剩产能，优胜劣汰，为优势产业集群发展腾出空间。需要强调的是，无论是新上项目还是改造项目，都要创新运用工程的推进办法。要尽快构建起环环相扣、有序衔接、动态管理、追责问效的管理推进体系，保证推进速度、质量和最终效果。各地要立足实际，围绕“十强”产业，发挥自身优势，突出发展特色，确定好各自培育的重点产业，不要面面俱到，有几个产业算几个产业，以重点产业培育带动其他产业发展。企业作为市场主体，不能让政府推着转、被人来转，任何等待都是没有用处的。要主动转、想尽一切办法转、创造条件转，这样可能牺牲眼前的一点利，但会获得长远的大利。省里已成立新旧动能转换项目库和基金，要创新管理办法，提高基金使用效率，发挥更大作用。要探索用行业协会方式推动“十强”产业发展的有效机制和办法，给予一些政策，在协调解决产业发展重大问题方面发挥应有作用。

(二)着力在强化科技供给上实现新突破。当前要着力抓好：一是突出增加科技供给。统筹用好山东半岛国家自主创新示范区、黄河三角洲农业高新

技术产业示范区等国家战略，发挥创新平台载体优势，组织重大科研项目研发攻坚，增加原创性科技成果供给，大力促进创新成果转化，为产业集群发展插上科技的翅膀。二是突出强化企业主体。要进一步增强企业创新动力、活力和实力。比如，要给企业政策。突出应用导向，加大“创新券”等普惠性政策支持，争取更多的产业集群进入国家创新型产业集群试点范围；比如，要减轻企业负担。加大财政投入和税收减免力度，提高金融机构支持企业创新的服务水平；比如，要播撒创新种子。与大众创业万众创新紧密结合，在一些重点领域布局培育“小巨人”企业，实现几何级增长、跳跃式发展。三是突出厚植高端人才。美国著名社会思想家乔尔·科特金曾说，知识人群在哪里聚集，财富就在哪里聚集；哪里环境好，精英就在哪里聚集。我们要着力优化制度体系、社会氛围、生态环境，使山东人气更旺盛、精英更云集！目前，全国新一轮人才争夺战已经打响，几乎所有二线城市都出台了吸引人才的优惠政策。比如，长沙出台人才新政 22 条，南京施行人才安居工程，等等。高层次人才是稀缺资源，别人争到了，再去挖，难度大、成本高。要实行更加积极有效的政策，优化人才发展环境，把国内外顶尖人才往山东引、往山东拉。要注重发挥本地高端人才的引领作用，既要招得来“女婿”，更要留得住“儿子”，“输血”与“造血”并重，“女婿”与“儿子”同心。要为企业家创造更好成长环境，大力弘扬劳模精神、工匠精神，集聚强大的创新力量。

(三)着力在推动开放发展上实现新突破。经济全球化背景下，不能关起门来发展产业集群，要深度融入“一带一路”建设，推动我省企业参与国际竞争，培育源自山东的跨国企业、大集团，打造世界知名、国际一流的现代优势产业集群。一是发挥山东传统产能优势，推进国际产能合作。执行国家走出去政策，把握国际市场需求，按照产业链国际延伸、供应链全球整合、价值链高端提升的原则，重点推动化工、有色、建材、轻工纺织等优势产能

对外投资合作，加强全球产业布局，把产能压力转化为合作优势。要推动国际合作园区建设，深化境外地方经济合作，促进企业集聚、壮大产业规模。二是发挥山东制造业优势，引入更多战略投资。现在，欧美等发达国家来我国投资合作，越来越看重一个地方的实体经济、制造业发展状况。我省要规划推出一批好的制造业企业，有针对性地引入境外优质战略合作伙伴，提高核心竞争力。要研究制定总部经济扶持政策，加快形成总部经济发展与产业集群发展联动互促的格局。三是发挥山东海洋科技优势，构建开放型海洋产业体系。抓住全球海洋产业快速发展的时机，加大陆海内外联动力度，提升海洋产业合作水平，全力打造东亚海洋合作平台。要鼓励有条件的企业境外建设一批海洋特色产业基地和海外综合性远洋渔业基地，带动优势产业走出去，尽快抢占海洋产业制高点。四是发挥山东综合试验区“招牌”优势，掀起新一轮招商投资热潮。做强产业、培育集群，必须有新投资，这需要加大招商引资力度。要以综合试验区建设为载体，树立世界眼光、全球视野，开展新一轮高质量、大力度招商引资。据了解，海内外山东人很多，有些是有影响的企业家。要建立山东在外人员信息库和有效联络机制，加强沟通，既通过他们掌握重要投资信息，又吸引他们回山东投资兴业。要创新招商引资方式，组织实施点对点、产业化招商，重点招世界 500 强和行业隐形冠军，切实引进一批技术水平高、产业关联性强、发展空间大的大项目、好企业。要探索建立招商引资促进机制，通过招商引资，招出发展氛围，让山东成为投资兴业的热土。

(四)着力在补齐要素短板上实现新突破。现代产业集群的崛起壮大，离不开基础设施等要素条件。我省在这些方面短板制约明显，要制定规划，搞好建设，力争在 3-5 年内取得重大进展。一是提升交通运输基础设施保障力。前些年有个说法叫“广东的桥、山东的路”，但现在我省高速公路通车里程落到了全国第 8 位，高速公路双向六车道的不足 20%。高铁出省通道只有 1

条，省内高铁尚未实现互联互通。民用航空对外联通能力不足，以我省开通的国际地区航线为例，济南机场开通 18 条，青岛机场 29 条，而成都高达 102 条，郑州也有 27 条，与上海、广东等省市更不可同日而语。这集群那集群，交通跟不上难成群。最近，省里对全省综合立体交通网络做了重大优化和调整，通过加密、提速、扩通道，全面提升交通基础设施保障水平，规划到 2035 年，建成现代化综合交通运输体系。比如，高铁通车里程达到 5700 公里，时速 350 公里的高铁占比提高到 80%；世界最先进的时速 500 公里磁悬浮将出现在山东。同时，我们还要出台全省运输机场和通用机场规划布局，并对沿海港口资源进行整合。二是提升重要能源供给支撑力。产业结构等状况决定了我省是能源消费大省。以电力为例，我省电力供应结构不合理，火电占 82.3%，高于全国平均水平 20.1 个百分点，受落地成本影响，省外来电不确定因素增加，电力供应不足，预测 2018 年迎峰度夏期间，存在 250 万千瓦左右的供电缺口。要统筹好煤、电、油、气、新能源等各项能源供应，大力优化供给结构，拓展多途径供给渠道，进一步提高供应质效。要合理控制煤炭消费，逐步将煤炭占能源消费比重降低到 55% 左右。认真抓好中央环保督查组反馈意见整改落实，利用好这个倒逼机制，引导鼓励相关企业集聚发展，形成绿色产业群，擦亮山东绿色品牌，培育壮大绿色动能。三是提升园区承载力。综合试验区建设的主阵地是园区。我省园区数量、类别在全国都位列前茅，但体制机制不活、产业定位雷同等问题突出。省委确定，今年要在全省开展一次园区提升专项行动。主要是按照加快产业集群发展的要求，增强活力，在推进园区体制机制创新上突破；突出特色，在个性化、差异化发展上突破；强化作用，在集聚力约、辐射带动上突破；推动各类优质资源要素向园区集聚，促进产业集群上规模、上特色、上水平。

（五）着力在“三核”“多点”协同发展上实现新突破。“三核引领、多点突破、融合互动”，这是着眼新旧动能转换大局，结合山东发展实际，经

过充分论证确定的。“三核引领”，就是充分发挥济青烟三市经济实力雄厚、创新资源富集等综合优势，先行先试、率先突破、辐射带动，打造新旧动能转换主引擎，为全省新旧动能转换工作树立标杆。“多点突破”，就是积极支持其他 14 市依托区域内国家和省级经济开发区、高新区、海关特殊监管区等，发挥各自比较优势，明确重点突破方向，培育壮大特色经济和优势产业集群，打造若干具有核心竞争力的区域经济增长点。“融合互动”，就是推动新旧动能转换形成大合唱，奏好同心曲，绝不能各唱各的调，各吹各的号。必须明确，无论“三核引领”还是“多点突破”，最终都要体现在协同发展上，这需要从机制、政策、措施上加强创新。一要找准自己的位置。鼓励支持“各出各的优势牌”“各拿各的特色菜”，大力发展区域经济。每个市、每个县(市、区)都有自己的优势，必须因地制宜，宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜医养则医养、宜旅游则旅游、宜文化则文化、宜教育则教育，不能什么项目都来者不拒。例如工业项目，要符合生态环保、安全生产、节能减排、高附加值的原则，决不能也不允许一哄而上、同质恶性竞争、破坏生态、损毁资源、贻害千秋。二要释放政策红利。国家确定在综合试验区推行国家级新区、国家自主创新示范区和全面改革创新试验区等相关政策措施，赋予了一系列先行先试、试点示范的权利。这些政策涉及创新、产业、财税、金融、土地、开放、生态等诸多领域，一定要研究透、运用好、捞净“真金白银”，最大限度提高政策普惠面，为产业集群发展提供政策保障。三要加强协调推动。前期省委统筹谋划研究，提出了促进长岛发展的方案意见，正在进行以打造国家海洋生态公园为目标的深度规划。正着手制定以泰山为龙头，以泰安、曲阜为轴心的山水林田湖草、城乡一体发展的空间规划。正展开调研，准备制定突破菏泽、鲁西崛起规划和海洋强省发展战略总体方案等。要遵循市场经济规律，统筹推进资源要素配置，提高一体化发展水平，加快形成多点开花、点面结合、快速崛起、优势彰显的现代产业集群建设新格局。

### 三、用好改革开放“关键一招”，奋力实现凤凰涅槃、浴火重生

小平同志曾指出，不改革开放只能是死路一条；习总书记反复强调，改革开放是决定当代中国命运的“关键一招”。新旧动能转换，说到底是一场涉及思想观念、生产方式、体制机制、工作模式等诸多方面深刻的革命性变革。只有全面深化改革扩大开放，破除深层次问题和矛盾，打破体制机制障碍，才能实现凤凰涅槃、浴火重生。全省党员干部特别是领导干部，要认真对照总书记的谆谆教导、对照党的十九大精神、对照初心使命、对照全省人民的殷切期盼、对照我省现实状况、对照先进榜样，对思想观念、体制机制、领导方式、能力作风等，进行一次大排查、大检修，看看哪些方面不适应，阻碍了生产力的大发展、高质量发展的大推进。要保持政治定力、战略定力、工作定力，高扬改革旗帜，突出重点领域和关键环节，坚定不移将改革进行到底。

（一）加快思想再解放。改革只有进行时、没有完成时，思想解放、观念更新永无止境。改革开放以来，我们始终坚持以解放思想为先导，解决了“左”和“右”、姓“资”姓“社”、姓“公”姓“私”等重大思想认识观念问题，冲破了僵化的不合时宜的思想观念束缚，推动改革实现了一次又一次大突破、发展迈上了一个又一个大台阶。现在，推动新旧动能转换已经成为事关山东长远发展的关键一战。我们只有思想再解放，才能更加清醒地认识发展趋势，把握发展大势，更加精准地贯彻党中央决策部署，在更大范围内汇聚起推进新旧动能转换的强大合力。

必须肯定，山东的干部政治觉悟高，吃苦耐劳，踏实肯干，这是优秀品质，要坚持要发扬。但也要看到，有些同志还存在思想解放不够、观念变革不深、敢领风气之先的魄力不足等问题。有人讲，南方一些省的干部遇到新矛盾新问题“向前看”，用创新的思维寻找解决办法；山东干部遇到新矛盾新问题习惯于“向后看”，看有没有成规惯例可循、有没有现成经验可用。

一说新旧动能转换，有的同志第一反应，看有什么特殊的优惠政策、给多少钱，给哪些项目，有的只盯在给多少土地指标、环境容量上。这种思维方式不转变，新旧动能转换无从谈起。

新时代实现思想再解放，必须深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，从这一理论宝库中找立场、找观点、找方法、找动力，联系中国特色社会主义进入新时代的大背景，联系经济发展进入新常态的大逻辑，联系社会主要矛盾的新变化，坚决破除不合时宜的思想观念，在实现高质量发展、加快建设现代化经济体系上凝聚共识，在统一思想中推动思想的再解放、广解放、深解放。要着重从传统发展模式解放出来。强化集约发展意识，摒弃原有的拼资源、拼投入、拼消耗的粗放发展路径模式，努力做到集约集聚发展；要着重从单一的GDP增长速度情结中解放出来，强化质量效益意识，不竞攀GDP，不唯GDP论英雄，努力做到高质量发展；要着重从守旧守成中解放出来。强化改革创新、敢为人先意识，不因循守旧、不墨守成规，努力做到创新领先发展；要着重从机械的政策依赖中解放出来，强化政策创新意识，不等不靠、不一味索要，努力做到主动作为求发展；要着重从窄视野、小格局发展中解放出来，强化现代发展意识，不坐井观天、不自我封闭，把地方发展融入全省、全国发展大布局，努力做到开放、合作、共赢发展；要着重从“我的政绩”中解放出来，强化久久为功意识，不急功近利，不搞所谓的“政绩”工程，努力创造经得起实践、历史、人民检验的业绩。总书记教导我们，要有功成不必在我的境界，多做、善做，做扎实打基础、利长远、为子孙的事。加快新旧动能转换，破解前期形成的难题，必然要经过一个阵痛期，一定时期内可能会“政绩不显”甚至遭到某些非议，个人会有一些“痛苦”与“不甘”“委屈”。“此心光明，何惧毁誉！”巴金说：“过分看重自己痛苦的人，做不出什么事情来。”古人讲，人类的历史是有无数想把世界变好的人的鲜血写成的。《牛虻》一书中讲，记住有一个高尚而又神圣的事

业，接受这一事业的心灵必须纯洁得不受任何自私的杂念影响。为了落实好总书记的嘱托，为了党和人民事业，为了山东人民幸福，为了开创新时代山东经济文化强省建设新局面，个人的短期“政绩”又算得了什么？我们的责任就是要缩短“阵痛期”，降低阵痛程度。新旧动能转换做好了，基础打牢了，就是我们货真价实的“政绩”，历史将会给予公正的评说！

新时代思想再解放，首先是领导干部的自我思想解放。各级领导干部要率先垂范，发扬彻底的自我革命精神，勇于打破自己身上的“紧箍咒”，努力做思想再解放的带头人。

（二）加快体制机制再变革。不可否认，与兄弟省市相比，我们这几年改革劲头小了、步子慢了、力度差了。山东这差距、那差距，最大的差距在体制机制上，在改革不深入、开放不到位上。去年，我们紧紧抓住改革不放松，一年下来，大家普遍感到工作主动了、心中有谱了，原因就在于坚持改革当头，激发了动力活力。40年改革开放，发展了山东、改变了山东、成就了山东。确保山东走在前列，改革开放必须走在前列。对此，我们思想一定要统一、认识一定要到位、行动一定要自觉。

改革推进到今天，剩下的都是难啃的硬骨头。惟其艰难，才更显勇毅。必须弘扬逢山开路、遇水架桥的开拓精神，坚定不移破除一切顽瘴痼疾，打破利益固化藩篱。省委深改组会议明确，改革资源要向新旧动能转换聚集，凡是有利于新动能培育壮大、传统动能改造提升的改革，都要优先推进、优先落实。综合试验区方案要求在体制机制、监管模式等若干制度保障方面先行先试、探索创新，仅政策保障就有几十项，这都要靠我们去闯、去试、去干。今明两年，有些体制机制创新要作为重点，尽快加以突破。一是“放管服”改革。这是关系一个地方发展活力的大问题。浙江2016年12月提出“最多跑一次”目标，仅用一年多时间，就基本实现了。为什么山东解决不了？还是改革不细不深不彻底，没有真动一些部门的奶酪。改革改到深处是利益，

触动利益比触动灵魂还难。省委已经部署，省委、省人大、省政府及各部门，要对现行地方性法规、行政规章、部门规定等进行全面清理，加快推进立改废释，通过制度创新，把该放的权力放出去放下去，把该管的事情管好，提高服务企业、服务基层、服务群众的效能。二是运行机制改革。这是一项基础性改革。有些看似技术层面的问题，实则是机制障碍，流程不通、环环受阻，极大影响效率，降低工作质量，群众意见很大。比如，一些重大事项特别是民生保障方面的资金整合，急需资金、嗷嗷待哺与大量滞留闲置、趴在账上呼呼睡大觉并存，不能及时发挥资金效益与资金多头管理、严重分散、大量浪费并存，同一件事多部门一哄而上，资金投入重复浪费与众多事情无人管、无资金保障并存。这就是流程设计出了问题，九龙治水、各显权威、各摆政绩。又如，督查、考核、问责。有的部门不深入基层、不心系人民，坐在办公室想当然炮制一些空对空的文件、提出一些指标，不管基层和企业能否办得了、对人民有什么好处、今天一督明天一查，“钦差大臣”满天飞，还要求地方党政领导及相关部门甚至主要领导汇报，安排线路看几个“盆景”，否则就是不重视，一不高兴就对你问责。考核是“风向标”“指挥棒”，检验政策、目标、措施正确与否，检验下级落实、担当、尽责成效，现在却一定程度成了繁琐哲学，简单问题复杂化，成了显摆权威的手段。问责是严明纪律、担当作为的有效机制。明确责任、履职尽责，各级各部门、各位领导干部首先要做到，现在有的部门、地方以签责任状为“绝活”，将层层压实责任变为层层下推责任，最终使责任悬空、虚化，而追责问责只问下级、不问自己，使追责问责成为推卸责任、不尽职不作为不担当的护身符。再如，信息化是现代管理的基础，信息化的关键是数字化。信息化需要大数据、云计算，而大数据、云计算的前提是信息集成、数据共享、平台统一、标准一致。然而，现在信息孤岛、烟囱林立现象严重，家家投资建设、户户点火冒烟，各单位都建网络、各处室长官数据，各级各部门横向不连接、纵向不贯

通。鸡犬之声相闻，老死不相往来。这种数字垄断、信息隔绝，烧的是人民血汗钱，行的是官老爷作派，把一个技术先进、有利民生、便捷群众、提升效率、保证质量、阳光透明的大平台，变成官僚主义、形式主义、铺张浪费的代名词。工作运行机制不改革，再好的举措也没用，再好的规划、方案也运转不起来、落实不下去，必须彻底梳理，找准症结，进行机制创新、流程再造。三是民营经济改革发展。要看到，我省市场活力不足，重要的是非公有制经济发展活力不足，科技型、创客型企业少。要在继续深化国企改革的同时，加大民营经济改革发展力度，从体制机制上创造公平竞争的条件，破除市场准入种种限制，引导建立现代企业制度，用改革的办法化解债务链、担保圈等难题，维护其合法权益、各级党委、政府要积极作为，为民营企业发展搞好服务、创造环境，积极构建亲清新型政商关系，关心民营企业成长。四是财税体制改革。综合试验区方案中，允许先行先试的财税改革和政策措施不少，含金量也很高，仅允许留抵退税一项，按 2017 年专用设备制造等 20 个战略新兴行业数据测算，留抵税额就有 170 多亿元，用好这项政策，能有效吸引技术密集型行业特别是高新技术企业来鲁投资。类似的政策还有很多，如增加地方政府债券、探索发行专项债权、探索服务贸易发展的税收政策等。有关部门要深入研究，深度挖掘，争取政策效应最大化。五是金融体制改革。金融是现代经济的核心。目前，注册地在山东的私募基金管理人仅占全国的 2.8%，相当于浙江的 1/4、江苏的 2/3；管理基金规模仅占全国的 1.4%，相当于浙江的 1/5、江苏的 1/3。境内上市企业和“新三板”挂牌企业数只相当于江苏的 1/2、广东的 1/3。要通过深化改革，重点解决金融供给不足问题，引导金融回归服务实体经济本源，促进经济和金融良性循环、健康发展。六是机构和行政体制改革。党委与政府部门之间、政府部门之间，有的分工过细，有的职责不清，有的权力交叉，分散资源，影响合力，降低效率。要按照党的十九大精神和中央部署，统筹考虑各类机构设置，在省市

县对职能相近的党政机关探索合并设立或合署办公，进一步形成科学合理的管理机制。

(三)加快领导方式再创新。推进综合试验区建设，要求我们与时俱进创新领导方式、工作方法。

一要更加注重运用市场方式。处理好政府与市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用。现在看，个别区划问题不利于生产要素合理流动配置，影响经济发展、动能转换、生态环境保护。解决这个问题，要遵循市场规律、自然规律、经济社会发展规律，探索创造切实可行的办法。二要更加注重运用法治方式。依法办事首先要依法思考问题。谋划工作要运用法治思维、处理问题要运用法治方式、说话做事要先考虑是不是合法，加快营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。三要更加注重运用服务方式。强化政府公共服务职能，创新公共服务供给方式，构建多元化、社会化的公共服务供给体系。要进一步放开公共服务市场，形成政府购买、市场和社会提供的公共产品供给机制。四要更加注重运用宣传引导方式。充分发挥新闻宣传在推动重点工作落实中的作用，搭建多种宣传平台，把宣传与招商引资、重大项目推介等结合起来，广泛推介带有共性的经验做法，深度解读方案、规划中的相关重大政策，加大对推动新旧动能转换重大工程的跟踪报道，形成良好的舆论环境氛围。

(四)加快能力再提升。总书记强调，领导干部不仅要有担当的宽肩膀，还得有成事的真本领，并殷切希望我们要加快提高八个方面的本领。面对新旧动能转换的新任务，党员干部本领上的短板、能力上的不足、知识上的弱项、视野上的局限，越来越突出地表现出来。绳短不能汲深井，浅水难以负大舟。俄国作家契诃夫讲：你知道才能是什么意思？那就是勇敢、开阔的思想、远大的眼光……他种下一棵树，就看见了千百年后的结果，已经憧憬到人类的幸福！全省党员干部特别是领导干部一定要克服本领恐慌，全面提升素质能

力。一是提高政治能力。看一名党员干部的能力，首先看政治上是否站得稳、靠得住。全省广大党员干部要旗帜鲜明讲政治、严格遵守党章、执行《准则》，坚定维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，在各项工作中坚决贯彻落实党中央决策部署，不打任何折扣、不要任何小聪明，不搞任何小动作。二是自觉加强学习。加快新旧动能转换，我们不熟悉、不知道的东西很多。要以实际行动落实总书记“全党要来一个大学习”的号召，自觉把学习作为一种政治责任、一种精神追求、一种健康生活方式，注重培养专业能力、专业精神，不断掌握新知识、熟悉新领域、开阔新眼界，使专业素养和工作能力跟上时代节拍，避免少知而迷、无知而乱，努力成为做好工作的行家里手。三是勤于实践锻炼。我们一些干部，不缺学历缺阅历，不缺经历缺磨砺，有的简历看上去很完美，但每一步都是蜻蜓点水、浅尝辄止，基本功不扎实，真本事不多。广大党员干部要全身心投入火热的新旧动能转换事业，多到规划制定、项目建设、招商引资、创新创业的一线进行锻炼，在实践中磨炼意志、增强本领，在完成艰难的任务中经受考验，不断提高敢担当、善担当、能担当的勇气和能力。

(五)加快工作作风再转变。作风建设永远在路上。各级各部门都要对标对表总书记的要求，坚持不懈纠“四风”转作风、坚决克服形式主义、官僚主义，做到说实话、办实事、求实效。一要把顶层设计与本地实际有机结合起来。在吃透党中央精神的基础上，加强调查研究，搞清楚新旧动能转换要着重解决什么问题，善于从基层和群众中寻找解决问题的办法，拿出有底气、接地气的政策措施。二要把雷厉风行与久久为功有机结合起来。定准了的事，既要雷厉风行抓落实，又要在抓“常”和“长”上下工夫；既不利于求成，又避免节奏拖沓，更不能“刚给母鸡撒一把米，马上就要看下了几个蛋”。春节前夕，我到中央驻鲁单位走访，大家谈得最多的，就是如何为新旧动能转

换服务，有的单位已经提出了具体工作措施。他们积极主动的态度、迅速跟进的作风，值得各级各部门学习。三要把从严管理与有效激励有机结合起来。认真贯彻落实总书记“三个区分开来”的要求，严格党的政治纪律和政治规矩，树立正确用人导向，在严格党的政治纪律和政治规矩的前提下，旗帜鲜明为改革创新、干事创业者撑腰鼓劲，对于勇于担当、主动作为、实绩突出的，该表扬的表扬，该重用的重用；对于不作为、慢作为、乱作为的，该打板子的打板子，该挪位子的挪位子，不负责就问责，不担当就挪位，形成科学有效的激励约束机制。

加快新旧动能转换，关键在党、关键在人。必须加强党的全面领导，把全面从严治党引向深入，以党建引领发展、促进发展、保证发展。各级党组织要充分发挥战斗堡垒作用，广大共产党员要发挥好先锋模范作用，团结凝聚人民群众，同心协力，苦干实干，以实际行动书写山东高质量发展新画卷。

同志们，加快新旧动能转换，向高质量发展进军，已经风生潮起，但前进道路不会一帆风顺、一马平川，必然荆棘丛生、困难重重、崎岖不平！信仰就是灵魂，使命高于生命，责任重于泰山！只要我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，认真践行习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的十九大精神，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，不忘初心、牢记使命，锐意进取、扎实工作，不畏艰险、勇于攀登，就没有战胜不了的艰难险阻！我们创造了山东辉煌的昨天，正在建设山东美丽的今天，我们更有信心、决心和能力，奋力创造山东光辉灿烂的明天！

（引自大众网）

## 人民日报专访刘家义：在深化改革开放中走在前列

近日，就山东如何深入学习贯彻党的十九大精神，继续在深化改革开放中走在前列，持续释放经济社会发展动力活力，记者专访了山东省委书记刘家义。

记者：2017年，山东交出一份精彩答卷：全省GDP突破7万亿元，同比增长7.4%；一般公共预算收入突破6000亿元，同口径增长6.6%；城乡居民人均可支配收入分别增长8.2%和8.3%。这些成绩的取得，有什么规律可循？

**刘家义：**我们深切感到，山东各项工作能够迈上新台阶，关键有习近平新时代中国特色社会主义思想的指导，有总书记视察山东重要讲话、重要指示批示的指引，有以习近平同志为核心的党中央坚强领导。回顾一年来工作，我们的体会是：一要坚持讲政治把方向，不折不扣抓好党中央决策部署落实落地；二要坚持管大局统各方，加强党的全面领导；三要坚持打基础谋长远，把谋篇布局的工作做扎实；四要坚持抓重点求突破，以实际行动践行新发展理念；五要坚持抓改革破难题，不断优化营商环境；六要坚持抓班子带队伍，营造良好政治生态。

记者：刚才您说到坚持抓改革破难题。据我们了解，山东不断深化改革开放，持续释放经济社会发展动力活力，在很多方面走在全国前列。您对此怎么看？

**刘家义：**习近平总书记指出，改革开放是决定当代中国命运的关键一招。山东40年来的历史变迁和巨大成就，就是因为在改革开放进程中不断解放思想，敢领风气之先，敢于创造，善于创新。实践证明，是改革开放发展了山东、改变了山东、成就了山东。进入新时代，山东要实现由大到强战略性转变，必须坚决落实总书记的要求，思想再解放，改革再深入，工作再抓实，在深化改革开放中走在前列，勇于先行先试，大胆实践探索，克服路径依赖，

将改革进行到底。

记者：我们发现，“走在前列”在山东叫得很响，已成为激励广大干部群众砥砺奋进、蓬勃向上的精神动力。

**刘家义：**这是总书记对我们的要求。总书记 2013 年 11 月视察山东时、2014 年 11 月对山东工作作出重要批示时，都要求我们在全面建成小康社会进程中走在前列。我们始终牢记总书记的嘱托，把“走在前列”作为一切工作的目标定位，围绕全面深化改革定任务、建机制、抓落实。

记者：山东正在大力推进的新旧动能转换重大工程，在深化改革走在前列中将起到什么作用？

**刘家义：**山东经济大而不强，结构性矛盾突出，传统产业占 70%。实现腾笼换鸟、凤凰涅槃、浴火重生，是一场革命性变革，必须抓住供给侧结构性改革这条主线，把新发展理念转化为山东发展的具体举措，率先在北方地区做好动能转换大文章，探索可复制、可推广的路径模式，促进经济转型升级提质增效，在优化全国南北格局中发挥关键性作用。

今年 1 月，在总书记、党中央亲切关怀下，国务院正式批复山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案，这是党的十九大以后国务院批复的首个区域性国家发展战略，也是全国第一个以新旧动能为主题的区域发展战略，充分体现了总书记、党中央对山东工作的重视和支持。这是山东发展的重大机遇，也是我们必须肩负的重大使命。方案的批复，只是万里长征迈出第一步。把美好蓝图变为现实，需要我们付出艰辛努力，进行一场深刻的思想观念、生产方式、管理模式、运行机制大变革，切实用好改革开放这关键一招。

记者：今年有哪些具体动作？

**刘家义：**我们要深入学习贯彻总书记关于全面深化改革的重要思想、科学方法，系统总结 40 年来积累的宝贵经验，进一步营造理解改革、支持改革、参与改革的浓厚氛围，完成好已经部署的改革任务，推出一批新的改革举措，

明确责任主体，强化督促检查，抓好落实兑现。要深度融入“一带一路”建设，谋划好新一轮对外开放的思路举措，着力塑造开放型经济新优势。今年上合组织峰会将在青岛举办，这是我国重要的主场外交盛会。我们要一切服从国家大局，全力做好服务保障工作，借力这次盛会，推动山东的开放再上新台阶。

记者：在下一步深化改革中，应该注意哪些问题？

**刘家义：**一是必须提高政治站位，坚持正确的改革方向。牢固树立“四个意识”，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大精神，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导；二是统筹规划改革举措，精准谋划改革重点。按照走在前列的目标定位，谋篇布局，精准聚焦，集中发力，努力破除体制机制制约；三是切实加强党的领导，推进全面从严治党向纵深发展。强化干部队伍建设，坚决整治“四风”，严守党纪国法，增强干事创业本领，营造风清气正的政治生态；四是鼓励基层探索创新，发挥试点示范突破带动作用。落实好总书记“三个区分开来”的要求，坚持顶层设计和鼓励基层探索相结合，营造积极创新、大胆实践、勇于改革的良好环境；五是狠抓改革落地，打通“最后一公里”。强化担当意识，压实改革责任，加强改革督察，做到踏石留印、抓铁有痕；六是以造福人民为最大政绩，尽力而为量力而行抓好民生工作，在保基本、补短板、兜底线上用心用力。

（引自 2018 年 2 月 10 日《人民日报》）

## **在高质量发展征程上再创山东辉煌**

节后上班的第一天，省委、省政府召开全面展开新旧动能转换重大工程

动员大会，围绕全面深化改革开放，聚焦聚力高质量发展，动员全省各级各部门、广大党员干部和各方力量，思想再解放、改革再深入、工作再抓实，迅速全面展开新旧动能转换重大工程，吹响山东向高质量发展的进军号，迈出经济文化强省建设的新步伐。全省各级各部门和广大党员干部要统一思想、凝聚共识，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“四个服从”，同心协力、苦干实干，以昂扬向上的精神状态和攻坚克难的顽强意志，坚决把事关山东经济发展全局的新旧动能转换重大工程抓到底，实现我省创新发展、持续发展、领先发展，在高质量发展征程上再创山东辉煌。

建设新旧动能转换综合试验区，是在改革开放 40 周年的关键节点上，以习近平同志为核心的党中央交给我们的重大政治责任和必须完成好的重大政治任务，是山东发展的重大历史机遇。山东 40 年改革发展历程，就是一个与机遇相会相知、紧紧牵手的过程。在一些重要历史时期、关键节点，勤劳智慧的山东人民抢抓机遇，加快发展，积累了向“两个一百年”奋斗目标进发的坚实物质技术基础。迈入新时代，标兵渐行渐远，追兵越来越近，发展形势逼人，竞争态势逼人，全省上下憋足一口气、铆足一股劲、希望山东重塑辉煌的呼声逼人。面对这样的困境、这样的压力、这样的期待，容不得我们有一丝彷徨、犹豫和懈怠，必须有坐不住、等不起的紧迫感，生于忧患、死于安乐的危机感，勇于担当、造福山东人民的使命感。机遇抓住了就是良机，错失了就是危机。深刻认识、紧紧抓住综合试验区建设这个重大历史机遇，切实用好综合试验区建设这一实现我省高质量发展的战略支点和提高经济创新力的重大平台，充分用好这一赢得区域竞争优势的强力抓手和推动产业转型升级的关键举措，力争一年全面起势、三年初见成效、五年取得突破、十年塑成优势，山东完全有信心有条件率先做好新旧动能转换这篇大文章，为全国建设现代化经济体系作出有益探索和积极贡献，再创新时代山东高质量发展新辉煌。

在高质量发展征程上再创山东辉煌，必须着力抓住重点突出特色，大力发展现代优势产业集群。高质量发展的基础在于高素质产业。现代优势产业集群代表产业发展新趋势，集群式发展可以促进优质资源集中，加快形成产业规模效益、特色品牌优势，全面提升产业、区域的竞争力。在现代经济中，产业集群发展既是区域竞争的优势所在，也是产业竞争的内在必然。但一个省是国家全局中的局部，是国民经济体系中的一个组成部分，不可能样样强，更不可能独立建成一个完整的现代化经济体系。综合试验区建设必须从山东实际出发，抓住重点、突出特色，明确主攻方向，集中优势资源，构建布局结构优、规模体量大、延伸配套性好、支撑带动力强的现代产业集群。要着力在做优做强做大“十强”产业上实现新突破，推动新兴产业快成长、上规模，推动传统产业提层次、强实力；着力在强化科技供给上实现新突破，为产业集群发展插上科技的翅膀；着力在推动开放发展上实现新突破，打造世界知名、国际一流的现代优势产业集群；着力在补齐要素短板上实现新突破，为现代产业集群的崛起壮大提供基础设施等要素条件；着力在“三核”“多点”协同发展上实现新突破，加快形成多点开花、点面结合、快速崛起、优势彰显的现代产业集群建设新格局。

在高质量发展征程上再创山东辉煌，必须着力用好改革开放“关键一招”，奋力实现凤凰涅槃、浴火重生。山东40年发生历史变迁、取得巨大成就，就是因为改革开放中敢领风气之先，敢于创造、善于创新。实践充分证明，是改革开放发展了山东、改变了山东、成就了山东。然而，与兄弟省市相比，我们这几年改革劲头小了、步子慢了、力度差了。山东存在的这差距、那差距，最大的差距就在体制机制上，在改革不深入、开放不到位上。确保山东走在前列，改革开放必须走在前列。新旧动能转换，说到底是一场涉及思想观念、生产方式、体制机制、工作模式等诸多方面深刻的革命性变革。只有全面深化改革扩大开放，破除深层次问题和矛盾，打破体制机制障碍，才能实

现凤凰涅槃、浴火重生。全省党员干部要认真对照总书记的谆谆教导、对照党的十九大精神、对照初心使命、对照全省人民的殷切期盼、对照我省现实状况、对照先进榜样，对思想观念、体制机制、领导方式、能力作风等，进行一次大排查、大检修，看看哪些方面不适应，阻碍了生产力的发展、高质量发展的大推进。要保持政治定力、战略定力、工作定力，高扬改革旗帜，突出重点领域和关键环节，坚定不移将改革进行到底。要加快思想再解放，加快体制机制再变革，加快领导方式再创新，加快能力再提升，加快工作作风再转变。要加强党的全面领导，把全面从严治党引向深入，以党建引领发展、促进发展、保证发展。我们创造了山东辉煌的昨天，正在建设山东美丽的今天，只要我们锐意进取、扎实工作，不畏艰险、勇于攀登，就没有战胜不了的艰难险阻，就一定能奋力创造山东光辉灿烂的明天！

（2018年2月23日《大众日报》社论）

## 借鉴“八步法”推动新旧动能转换

“八步法”是国际知名企业普遍采用的一种变革模式，包括八个步骤：树立紧迫感-组建领导团队-设计愿景战略-沟通变革愿景-善于授权赋能-积累短期胜利-促进变革深入-成果融入文化。我省海尔、潍柴、兖矿等企业，在转型变革实践中都借鉴或契合了这一成功经验。变革都是相通的，企业变革的成功经验，也可为系统变革或地域变革提供借鉴。我省推进新旧动能转换重大工程，在全国是一个首创，本身就是一项重大的系统变革。借鉴企业变革“八步法”，将对新旧动能转换起到参照和推动的作用。

党的十九大指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，要着力推动质量变革、效率变革、动力变革。习近平总书记强调，我国经济进

入新常态，必须用新动能推动新发展。省委、省政府认真贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照高质量发展的要求，积极创建国家新旧动能转换综合试验区，今年1月3日国务院予以批复。这是我国第一个以新旧动能转换为主题的试验区，也是十九大之后获批的首个区域性国家战略，标志着我省新旧动能转换综合试验区建设正式启动。

### **新旧动能转换是一场重大变革，在推进过程中可借鉴企业变革的成功经验——“八步法”**

将新旧动能转换作为重大工程在全省推进，在全国是一个首创，是一项全新的、开创性的工作，这本身就是一项重大的系统变革，没有现成的套路可以照搬。但从企业组织变革的成功经验中，我们可以得到一些启发和借鉴。

我省海尔集团就是企业组织变革的一个典型案例，其所形成的“海尔模式”高度契合了美国哈佛大学教授约翰·科特所创立的企业组织变革“八步法”，企业在30多年的实践中已基本完成了两轮循环升级。约翰·科特教授是世界上公认的领导力大师，长期关注企业组织变革问题，总结了美国通用、英国宇航、韩国三星等世界知名企业的案例，指导帮助了很多企业进行转型发展。其创立的“八步法”倍受全球经理人推崇，已上升到企业或一般组织系统变革的模板甚至理论的高度，在海尔集团总部展室的主展板上，就把科特对海尔管理模式创新的肯定摆在了显要位置：“中国需要一个21世纪让全球企业成功的模式，张首席应该正在创建这样一个模式”。我省潍柴集团、兖矿集团等许多国有企业改革实践，也都基本契合这一模式并取得了明显成效。这“八步法”，即：树立紧迫感-组建领导团队-设计愿景战略-沟通变革愿景-善于授权赋能-积累短期胜利-促进变革深入-成果融入文化。这八个步骤层层递进、形成体系，同时也是相辅相成、相互融合的，在执行过程中并不是严格机械的，有时候也可以齐头并进。分析大量的系统和企业成功案例，基本都具备这些基本要素；而不成功或不彻底的，总会有一个或几个要素缺

项。

企业变革是这样，系统或地域变革也是如此。新旧动能转换重大工程是在全省掀起的一场重大变革，既是发展方式、制度创新和产业升级的变革，更是发展理念的变革。变革是相通的，因此科特的“八步法”理论可以作为我省新旧动能转换的参照和借鉴。当前，省委、省政府推进新旧动能转换重大工程的思路和做法，其实与科特的理论也是不谋而合的。

### **树立紧迫感、组建领导团队、设计愿景战略、沟通变革愿景，“八步法”的前四个步骤为变革作了充分准备**

要树立加快新旧动能转换的高度紧迫感，统一思想认识。科特认为，没有足够的紧迫感，人们是很难自我改变的；而没有人的改变，一切都无从谈起。因此，“八步法”将“树立紧迫感”作为首要步骤。看不到危机是最大的危机，山东加快新旧动能转换的紧迫性不言而喻。特别应当清醒地看到，与先进省市相比，我省原有的竞争优势正在逐渐消退，新优势尚未完全确立，质量效益不高、产业结构偏重、创新能力不足、资源环境约束趋紧等不平衡不充分的问题较为突出，大而不够强仍是我们亟待解决的重大课题。因此，对于山东来说，新旧动能转换不是要不要转的问题，而是转得快不快、转得好不好的问题。我们必须以时不我待的精神状态，加快新旧动能转换，实现凤凰涅槃、浴火重生。

同时，要特别重视组建强有力的领导团队，建设培养造就一支理念先进、认识统一、执行力强的高素质干部人才队伍，构建有力有效的执行体系，为新旧动能转换提供必要条件。

要科学谋划规划愿景，达成广泛共识。在完成前两个步骤后，我们需要设计一个“愿景战略”来指导和引领变革，也就是所谓的“纲举目张”。从我省新旧动能转换推进十个多月的工作情况看，这项工作成效明显。目前“四个一”的推进体系已经形成，即山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案、

重大工程实施规划、实施意见、重大项目库,这共同构筑了新旧动能转换的顶层设计和对策安排。

“纲”有了,如何有效地“沟通变革愿景”、达成行动共识呢?我认为应当从“四个强化”入手。一是强化宣传引导。通过广播、电视、报刊及各种新媒体,广泛深入宣传方案和规划,在全省营造推进新旧动能转换的良好氛围。二是强化学习培训。针对各级党政干部,组织开展系统培训,提升理论素养和能力水平,增强推进新旧动能转换的思想自觉、认识自觉和行动自觉。三是强化寻标对标。引导各地树立全省“一盘棋”思想,高起点定位、高标准谋划、特色化发展,形成区域优势互补、共同发展的良好格局。四是强化工作传导。传导认识、传导理念、传导压力,把基层的积极性调动起来,让企业真正参与进来,破解推进新旧动能转换“上热下冷”的问题。通过上述“四个强化”,把各级各部门的思想和行动统一到中央和省委、省政府决策部署上来,把新旧动能转换的理念刻画到脑子里、渗透到骨子里、融化到血液里,真正在解放思想、统一认识、转变理念上实现大的突破。至此,这场变革才可以说已经做好了充分的准备。

**善于授权赋能、积累短期胜利、促进变革深入、成果融入文化,八步法后四步通过大力度的“破”和“立”,推动变革的真正实现和巩固**

要强化制度供给创新,实现以点带面。前四个步骤旨在“破冰”,真正的变革需要更大力度的“破”和“立”。

所谓“破”,就是要“善于授权赋能”,加大制度供给和改革创新,破除制约新旧动能转换的各种障碍。在这一过程中,既要抓好顶层设计,加快制度体系建设,更重要的是鼓励改革创新,发扬基层首创精神,调动各方面求新思变的积极性。新动能既来自新兴产业的成长壮大,也来自于“老树发新芽”的传统产业改造升级。推进新旧动能转换,必须大力倡导“无中生有”“有中生新”,敢于打破常规推进工作、创新思维谋划项目。要坚持重点带

动、典型引领的原则，鼓励基层政府和企业立足实际、发挥优势，先行先试、勇闯新路，通过各类试点示范，形成创新经验成果。所谓“立”，就是要在一些重点领域和关键环节率先取得突破，通过创造一个又一个的“短期胜利”，来检验愿景战略的正确性，以此增强队伍信心、鼓舞团队士气，积累变革的长期推动力。

新动能的培育同样需要重点突破、不断积累胜利。省委、省政府确定的新旧动能转换重大项目和重大项目库，就是当前推进重大工程的重要载体支撑和突破口。在各级各部门的密切协同配合、全力推进下，建设国家高端石化产业基地、建设国家医养结合示范省、黄河滩区治理和脱贫攻坚等系列重点工作都取得了积极进展。比如，编制实施了我省高端石化产业发展规划，谋划了 50 个高端石化和精细化工项目，加快建设鲁北环渤海高端石化基地；济钢在济南的钢铁生产线实现安全停产，提前完成去产能任务；国家医养结合示范省建设方案已上报国家；成立了海洋发展战略规划领导小组，起草了《加快海洋强省建设三年行动方案》；60 万黄河滩区居民脱贫迁建全面启动，去年全年开工村台 18 个，动工外迁安置社区 41 个，总体建设进度远超预期。新旧动能转换重大项目库建设管理逐步完善，入库储备项目水平高、质量好，今后将每年谋划确定 10 个重点发展领域，从项目库中筛选 100 个左右省重点建设项目，构建“10+100”项目推进机制，形成以十大产业为主的重大项目体系。

要持续深化改革成果，形成长效机制。新旧动能转换是一项复杂的系统工程，既是一场攻坚战，也是一场持久战。伴随新旧动能转换重大工程的逐步深入，需要进行的变革不是越来越少，而是更多、更复杂。这就需要我们始终保持对变革的紧迫感和对愿景战略的明确共识，需要我们引进、提拔和培养更多的人才来促进变革的进行，需要我们利用短期胜利所创造的可信度，来实施更多更重大的变革项目。

探索建立新旧动能转换的长效机制，在全社会培植一种改革创新的文化，对山东来说尤为重要。一方面，要激发新生产要素流动的活力，通过市场化、法治化手段，促进知识、技术、信息、数据等新生产要素的合理配置、有效集聚，加快形成科技成果加速转化应用机制，强化新旧动能加速转换的内生动力。另一方面，要创新管理、优化服务，探索包容创新、宽容失败的审慎监管制度，构建公平开放的市场准入制度和多方参与的治理体系，为新旧动能加速转换提供强有力支撑。第三，要坚持党管人才原则，聚天下英才而用之，让制度成为最好的“伯乐”，真正把党和群众需要的好干部选出来、用起来，形成“虹吸效应”，让各类精英聚焦发力。最后，当这种持续推动改革创新的行为方式，能够深植于社会行为规范和共同价值观，形成一个健康向上、积极进取的先进文化，并且一直传承下去，这场变革的成果才能真正巩固下来。

企业组织变革的经验启发我们，成功的变革往往要经过多个步骤来积蓄足够的力量，以克服各方面的惯性和惰性。当前，全省新旧动能转换的大幕已经拉开，这场事关山东发展大局的大戏已经登台，对于这场变革，我们既不能夜郎自大，也不能妄自菲薄，必须一出一出唱，一折一折演，心无旁骛、久久为功，共同奏响物质富裕、精神富有、和谐美丽的现代化强省建设新篇章。

（作者：张新文，引自 2018 年 2 月 28 日《大众日报》）